



. 가 ( , 1998; , 1999; , 2000; , 2003).

- 1
- 2
- 3
- 4

5 NGO

8

2003 2 1

NGO 가

( )

.2)

---

2) , Colegio de México (Francisco Zapata)  
 , (UNAM) (Raquel Zosa) , SEDESOL (Rogelio)  
 , CEE (Carmen) , Universidad de Guadalajara (Enrique  
 Valencia)



(hibridación) ” “

“ ”

가

가

“ ”

가

가  
가

가

80

20

50-70

가

80

(Carrasco 2000: 330). 21  
( , 1998)  
가 .

(propuesta focalizadora)

.4) 20  
가

, 가 가  
가 가 .  
가 , ,

가 가 .

가

.5) 1940

---

4) (Marketing) ( , 1999: 364).  
5) 가 Peter Ward  
1960 (Luis Echeveria,

80

1982

(1982-1988),

(Ernesto Zedillo)

(1988-1994),

(1994-2000)

가

가

1. 가

(1940-1982)

가

1943 (IMSS:Instituto Mexicano del Seguro Social) 1960 (ISSSTE: Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado)

가

가

(Gordon, 1999: 52). ISSSTE

60 70

1968-1974) (Lopez Portillo, 1974-1982) (Miguel de la Madrid, 1982-1988) (Carlos Salina Gortari, 1988-1994) (Peter Ward, 1991). Hira de Gortari Alicia Ziccardi : 1) 1867-1876;2) ;3) 1910-1940; 4) 1940-1985; 5) 1987- (Hira de Gortari y Alicia Ziccardi, 2000: 202-230).

, , , ,

.6)

가

. 가

가

: 1)

가

; 2)

가

(Vilas, 1995); 3)

(Farfan, 1997)

60

80

(Boltvinik, 2000).

가

가

6)

. 68

가

가

(Saldivar, 1980: 109-144).

가,

가

가

1982

가

(Gordon, 1999).

가가

(Duhau, 1997: Gonzalez de la

Rocha, 2000).

가

가

2.

(1982-2000)

1982

가

가

(1982-1988),

(1988-1994),



(Levy, 1994).

(Boltivnik, 2000).

가

가

Boltivnik

(Boltivnik, 2000).

가

가

가

(Guatemoc Cardenas)

(Muñoz Ledo)

(el realismo monetario)

가

가

. 가 ,

.  
 . Pronasol  
 (Programa Nacional de Solidaridad)  
 (SEDESOL)  
 . Pronasol , , , , ,  
 . ,  
 .

가 Progesa(Programa de Educación,  
 Salud y Alimentación)  
 , ,  
 .

가 가

.  
 .  
 . < 1> 가  
 ,  
 가 ,  
 , 가

가

< 1 >

가	/ / /	/ / /
가 /		( )
	(IMSS)	(Pronasol/Progres)
	/	/ /
	가( )	( )
	/	/
	-	-

가? 가 1982 가 ( , 1999). 가 가 가

가 가

20

20

Pronasol Progresista

### 1. Pronasol Progresista

Pronasol 1988 12 2

‘1989-1994 가 , Pronasol (Partido Revolucionario Institucional: PRI)

(Conferencia Nacional de Organizaciones Populares: CNOP)

가

Pronasol

(Alonso, 2002:150). Pronasol

가

: 1) 가

; 2)

. ; 3)

, 가 ; 4)

, 가

; 5)

가

(Alonso, 2002:152).

Pronasol

. 가 가

. 80

(Populist)

가

NGO

(Miraftab, 1997).

가

NGO

NGO

. NGO

가

Pronasol

. Pronasol

가

(Ansa Murogo, 1998).

Pronasol

가

populist

(Cornelius, 1994). Pronasol

. Pronasol

-

. Pronasol

. Pronasol  
 . Pronasol  
 . Pronasol  
 . Pronasol  
 가 . 가  
 , Pronasol  
 -  
 ( , 1998).  
 Salinas  
 가 (Cornelius, 1994).  
 Progresas 1977 가  
 . 가  
 , 가  
 가 . Progresas  
 Pronasol . 1989-1994  
 Pronasol PIB 51% .  
 Progresas 1997 PIB 0.4% . Pronasol 가  
 Progresas  
 가 . 가  
 가  
 가  
 CONASUPO

Progresa

Progresa  
 . 가 2000 53,000 가  
 245 가 . 248  
 , 238  
 . Progresa  
 . Progresa 가 가  
 , ,  
 가

. Progresa  
 Pronasol  
 (Alonso 2002: 154-155). Progresa

. , ,  
 가  
 가

. Progres

Pronasol

가

가

Pronasol Progres

2.

1972 1988 , 1989 1994  
1994 2000 가  
가  
'(estrategias

facilitadoras)

.9)

가

가

: 1)

; 2)

가

; 3)

(Puebla, 2002: 14-15)

가

가

. 1983

가

9) ' 90  
(World Bank)

(UNCHS)

가  
 가  
 : 1992  
 27 1993  
 가  
 가  
 1990-1994  
 가 (Puebla, 2002; 205).  
 가 “ ”  
 ( ),  
 . 1992  
 가  
 가 : 1)  
 ; 2) 가 ; 3)  
 가 80  
 가  
 ‘(Fondo Nacional de los Habitacional Populares: FONHAPO)  
 .10)

---

10) 80 3 가

가 .  
 , ,  
 .  
 가  
 1986  
 가 (< 2> ).

< 2> (1974 100 )

		%		%		%	
1982	133.5	32	283.7	68			417.2
1983	115.3	29	282.4	71			397.7
1984	668.1	75	223.8	25			891.9
1985	618.5	66	313.0	44			931.5
1986	405.8	55	107.3	14	225.8	31	738.9
1987	341.3	37	153.5	17	415.1	46	909.9
1988	193.1	23	311.9	37	341.5	40	846.5
1989	210.7	24	282.5	32	387.7	44	880.9
1990	364.6	30	290.7	23	573.1	47	1228.4
1991	305.1	33	211.5	23	406.7	44	923.3
1992	330.5	37	148.8	17	417.1	46	896.4
1993	184.0	22	322.3	38	349.1	40	855.4
1994	113.6	15	291.8	38	358.4	47	763.8
1982-1985		51		49			
1986-1994		31		27		43	

( : Evolución estadística, 1982-1994, FONHAPO, 1995; Puebla, 2002; 161 )

가 < 2> 1986-1994  
 43% . 1997

가 가 .

1992 가 (1973 가  
 2.3%).  
 1995 (la individualización de los creditos) (Puebla, 2002).

FONHAPO

가

, FONHAPO 가  
 가  
 가

(Puebla, 2002).

HABITA) (UNCHS,  
 가

가

3.

1983 20

1943 IMSS

1995 3 IMSS

1996 3

(SSA)

가 가 (Frenk, 2000).

1972 가

가

1975 6

1996 3

가 가

가 15

1970 46% 1995 35%  
(15-60 ) 50% 60% 가 65

가 1970 180

1995 4 가 가

가

20

가 .  
가 .  
가 . 가  
가 가 . 1970 5/1  
3/1 가 .  
가 , 1970  
1990 261% 가 .  
104% 가 가  
가 가  
. 30  
가 .  
(1983 ),  
가 .  
. 30  
, 가 .  
. 가  
. ,  
, 가 , , , , , 가  
. 가

(IMSS SSA)

가 가  
가 가

IMSS

SSA

가 가

가

가

가

가

가

32

(Laurell,

72

1994)

가

가

가

4.

가

1917

3

가

가 가

가

20

가

(Loyo, 1998:

394).

가

, 1980

가

1980

가,

가



7 가

: 1) 가 , ; 2) ;

3) ; 4) 가 가 .

가 가 , 가

가

가 70

가가 . 70 가 가

가( ) 가

1968 1973

. 70 가

. 1989-1990 가

(PND) 가

; 1) ; 2) ;

3) ; 4) ; 5) 가

; 6) 가

. 90 ‘가’ 가

가 : 1)

; 2) ; 3)

; 4) ; 5)

; 5)

; 6)

가

가

(Padua, 1997: 326),

가

가

가

가

가

가

가

가

가,

가

가

1994

.11)

NGO NGO

1. (NGO) 가

1968

(Ramirez Saiz, 1997). 1985

가 1986

1969

가 1988

(Jelin, 1994). 1990

(NGO) . 80

90 NGO

1984 1994 10 100

.12)

---

11) - EZLN(Ejercito Zapatista de Liberación Nacional)

EZLN

12) NGO

5 12

NGO 1000

가

NGO  
가 . 1990 NGO

. NGO

,  
. NGO ‘ ‘

’(BID)  
,

.  
가 NGO  
(Valencia, 1997).  
가 (estatismo) 가  
(Zermeño, 1998: 15).  
가

(Valencia, 2000: 370): 1)  
; 2) 가  
; 3) 가 가

가

---

10000 . NGO  
( 2001). NGO (D.F.)

가 가 . 가

가 (Valencia, 2000: 371).

NGO

가 SEDESOL가  
NGO 70  
가

1976-1982

IMSS-Coplamar(Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados) . 가

Pronasol . 1990

NGO “가” (SEDESOL)

1994-2000

Pronasol

가 : 가 가;  
; 가  
Progresa

NGO 가

가

(Valencia, 2000: 375).

NGO

NGO

1993 가  
가

. 가 ,  
, 1995  
(RR), 1997 RR

BID

NGO

.<sup>13)</sup>

NGO

NGO

가

가

NGO 1

. 가 ,

가

2000: 379).

(Valencia,

NGO

NGO가

NGO

NGO

NGO

13)

([www.worldbank.org](http://www.worldbank.org))

NGO

NGO

NGO

가

NGO가

가

NGO가 가

2.

: NGO NGO

NGO

NGO

1985

가

NGO COPEVI . COPEVI 1965

10

COPEVI

“

”

COPEVI

가

: “

;

;

”(Rene Coulom y Maria Emilia Herrasti,

1998).

NGO

가

가

. 1979

(el Centro de la

Vivienda y Estudios Urbanos A.C.: CENVI), 1989

(el Centro de Asesoría Capacitación e Investigación Urbana),

1983 ' (Casa y Ciudad A.C), 1989 ' ' (el Fondo Solidario de la Vivienda A.C.:FOSOVI) .  
 가 가  
 . 1984  
 ' (Taller de Arquitectura Popular:TAP)가  
 , 1984 ' ' (Servicios Interdisciplinarios de Consultoria y Tecnología : SICTEC)  
 (Veracruz), (Tlaxcala) (Puebla)  
 .  
 60  
 COPEVI가 CENVI가 . COPEVI  
 CENVI . 1976  
 ' 1  
 '(HABITAT I) 가  
 ' (Secretaría de Asen-  
 tamientos Humanos y Obras Públicas : SAHOP) .  
 .  
 80 . 1981 SAHOP  
 FONHAPO .  
 1983-1988 FONHAPO가 245,068  
 . 가 52% NGO .  
 NGO  
 (Tepito) ' (Asamblea  
 de Barrios : AB) . AB 1985  
 1987  
 가 .

50,000 1993 1 .14)  
 AB : 1)  
 : 2) 가  
 : 3) . AB  
 1992 7000  
 가

(Santillan, 1997).

Pronasol  
 ‘ (el Partido Revolucionario Democrático:  
 PRD)  
 . CDP

. NGO  
 . PRD  
 AB PRD  
 AB가

AB PRI  
 AB NGO  
 (Haber, 1996).  
 NGO가

. 1987 (Jorge Carpizo)  
 가 1968  
 가

---

14) AB 1987 4 1985 280 4

19

1991

NGO

NGO CEE(Centro de Estudios Ecuménicos) CENCOS(Centro Nacional de Comunicación Social)

가

NGO

가 가

(Paulo

Freire) ‘ (Pedagogía del oprimido)’

NGO

3. 1994

10

가 NGO

가

1994 1 1

10

(Alonso, 2002: 308).<sup>15)</sup>

2000 CNI(Congreso Nacional de indígenas)

EZLN

10

가

가

가

가

가

“ ”

가 ,

(Acuerdos de San Andres)

(Robles, 1998).<sup>16)</sup>

가

(NAFTA)

(Vicente Fox)

- (Plan Puebla-Panama:PPP)

가

(Bartra, 2002).<sup>17)</sup>

가

가

15)

70

16)

가 1995 3

1998 EZLN

17) PPP

가 2001







- (1998), 「  
」, , Vol. 11, No. 1, pp. 5-38.
- (2003), 「  
」, in ,  
, , pp. 715-767.
- (2001), NGO , .
- (1994), 「  
」, , Vol. 3, No. 3, pp. 209-246.
- / (1998), 「  
」, , Vol. 7, No. 3, pp. 109-147.
- (1999), 「  
」, in , , pp. 345-370.
- (1998), IMF , .  
, Enrique Valencia, Raquel Zosa, Hernandez Rogelio,  
Carmen, Francisco Zapata( 2003 2  
).
- (1998), 「IMF  
」, , Vol. 14, No. 2, pp. 141-170,
- (1998), 「  
」, , pp. 36-56.
- Alonso, Jorge(2002), “Una nueva Izquierda?”, en Jorge Alonso et al.(coords.), *El futuro del Estado social*, México: Universidad de Guadalajara. pp. 311-358.
- Aziz Nassif, Alberto(2003), *México al inicio del siglo XXI*, México: CIESAS.
- Barajas, Gabriela(1997), “Comite de Solidaridad en México, Surgimiento y evolución de la estructura organizativa promovida a partir del

- Pronasol”, *Estudios Sociológicos*, Vol. 15, No. 45, pp. 741-771.
- Barba, Carlos y E. Valencia(eds.)(1997), *La política social. El debate nacional. Tomo 5*, México: Universidad de Guadalajara-Editorial Diana.
- Bartra, Armando(coord.)(2002), *Mesoamérica. Los ríos profundos. Alternativas plebeyas al Plan Puebla-Panamá*, México: Instituto Maya/El Atajo/Casa Juan Pablos/UNORCA.
- Boltvinik, Julio y Hernandez Laos(2000), *Pobreza y distribución del ingreso en Mexico*, Mexico: Siglo XXI.
- Coulom, Rene y Maria Emilia Herrasti(1998), “ONG y políticas habitacionales en México”, en Jose Luis Méndez(coord.), *Organizaciones civiles y políticas públicas en México y Centroamérica*, México: Ed. Miguel Angel Porrúa/ISTR, pp. 137-176.
- Canto Chac, Manuel(1997), “La participación de la sociedad civil en la política social”, en Enrique Valencia L.(coord.), *A dos años. la política social de Ernesto Zedillo*, México, pp. 175-184.
- Carrasco, Rosalba(2000), “Políticas para enfrentar la pobreza”, en *La Política económica y social de México en la globalización*, México: UAM/Ed. Miguel Angel Porrúa. pp. 329-350.
- Cornelius, Wayne y otros(ed.)(1994), *Transforming State-Society Relations in Mexico*, San Diego: University of California.
- Duhau, Emilio(1997), “Las políticas sociales en América Latina: del universalismo fragmentado a la dualización?”, *Revista Mexicana de Sociología*, Año LIX, No. 2, abril-junio, pp. 185-207.
- Farfan Mendoza, Guillermo(1997), “Políticas de estabilización y reformas a la política social en México”, en C. Barba Solano y E. Valencia Lomeli(Coords.), *La política social. El debate nacional. Tomo 5*, México: Universidad de Guadalajara-Editorial Diana, pp. 35-59.

- Filgueira, Fernando(1997), “La nueva arena de las políticas sociales: vectores internacionales y mediación domésticas en la reforma del sector social en América Latina”, en Andres Perez Baltodano(ed.), *Globalización, ciudadanía y política social en América Latina: tensiones y contradicciones*, Carasco: Nueva Sociedad, pp. 67-96.
- Frenk, Julio(2000), “Salud: la reforma necesaria”, en A. Ziccardi and R. Cordera(eds.), *Las políticas sociales de México al fin del milenio*. México: UNAM-Grupo Editorial Miguel Angel Porrúa, pp. 13-32.
- Franco, Rolando(2001), “Los paradigmas de la política social en América Latina” en C. Areaga Basurto y S. Solis San Vicente, *La política social en la transición*, México: UNAM-Plaza y Valdes Editores, pp. 13-32.
- Gonzalez de la Rocha, Mercedes(2000), “Lo vigente y lo emergente: Tendencias recientes en la política social en México”, en *Progresá, Impacto a nivel comunitario. Evaluación de resultados del Programa de Educación, Salud y Alimentación. Mas oportunidades para las familias pobres*, México: Progresá, pp. 33-37.
- Gordon Sara(1999), “Del universalismo estratificado a los programas focalizados. Una aproximación a la política social en México”, en M. Schteingart(coord.), *Políticas sociales para los pobres en América Latina*, México: Global Urban Research Initiative-Miguel Angel Porrúa, pp. 49-79.
- Gordon R, Sara(1993), “La política social y el Programa nacional de Solidaridad”, *Revista Mexicana de Sociología*, Año 55, No. 2, abril-junio, pp. 351-368.
- Gortary, de Hira y Alicia Zicardi(2000), “Instituciones y clientelas de la política social: un esbozo histórico, 1867-1994”, *Las políticas*

- sociales de México en los años noventa*, México: UNAM/FLACSO/Plaza y Valdes. pp. 201-234.
- Gutierrez Garza, Esthela(coord.)(1998), *El debate nacional. 5. La política social*. México: Universidad de Guadalajara/Ed. Diana.
- Haber, Paul Lawernce(1996), “El arte de la reestructuración y sus implicaciones políticas: el caso de los movimientos urbanos populares”, en Maria Lorena Cook et al.(eds.), *Las dimensiones políticas de la reestructuración económica*, México: Cal y Arena, pp. 333-370.
- Jarque, Carlos(2000), *La política social del Gobierno de México, Resultados 1995-2000 y retos futuros*, México: Sedosol, [www.sedosol.gob.mx](http://www.sedosol.gob.mx).
- Jelin, Elizabeth(1994), “Ciudadanía emergente o exclusión? Movimientos sociales y NGOs en los años noventa”, *Revista Mexicana de Sociología*, pp. 91-108.
- Laurell, Asa Cristina(1994), “Salud y seguridad social. Hacia una reforma alternativa”, en *El Debate Nacional*, México: Universidad de Guadalajara y Ed. Diana, pp. 157-182.
- Levy, Santiago(1994), “La pobreza en México”, en Felix Velez(comp.), *La pobreza en México, Causas y políticas para combatirla*, México: ITAM-El Trimestre Económico-FCE, pp. 15-112.
- Loyo, Aurora(1998), “Las nuevas orientaciones de la política educativa mexicana”, en *Las políticas sociales de México en los años noventa*, México: UNAM/FLACSO/Plaza y Valdes. pp. 393-408.
- Miraftab, Faranak(1997), “Coqueteando con el enemigo. Desafío de las ONG para el desarrollo y el empoderamiento”, *Sociedad Civil*, Vol. 2, No. 1, pp. 34-58.
- Murugo, Ana P.(1998), “Breve panorama de las organizaciones no gubernamentales y sus retos”, *Este País*, No. 87, junio, pp. 39-47.

- Ordoñez Barba, Gerado(2000), “Eficacia y equidad en el combate a la pobreza en México”, en E. Valencia Lomeli et al.(eds.), *Los dilemas de la política social. Como combatir la pobreza?*, Guadalajara: ITESO-UIA-Universidad de Guadalajara, pp. 205-239.
- Padau, Jorge(1997), “Los desafíos al sistema formal”, en *México en el umbral del milenio*, México: Colegio de México, pp. 307-344.
- Parada, Miguel Bazdresch(1997), “Política social desde abajo: una mirada complementaria”, en *A dos años: La política social de Ernesto Zedillo*, México: Red Observatorio Social, pp. 157-174.
- Puebla, Claudia(2002), *Del intervencionismo estatal a las estrategias facilitadoras, Cambios en la política de vivienda en México*, México: Colegio de México.
- Ramirez Saiz, Juan Manuel(2000), “Pobreza y participación ciudadana. Los planteamientos programáticos de Pronasol y Progresá”, en E. Valencia Lomeli et al.(coords.), *Los dilemas de la política social. Como combatir la pobreza?* Guadalajara: Iteso/UIA/ Universidad de Guadalajara, pp. 349-367.
- Ramirez Saiz, Juan Manuel(1997), *El movimiento urbano popular en México*, México: Siglo XXI.
- Robles, Ricardo(ed.)(1998), *San Andrés: Razón y corazón indígena en el nacimiento del milenio*, México: CRT/JP.
- Salidirar, Américo(1980), *Ideología y política del estado mexicano(1970-1976)*, México: Siglo XXI.
- Santillan, Jorge Regalado(1997), “Lo que quedo del MUP”, en Jaime Castillo y Elsa Patiño(coords.), *Cultura política de las organizaciones y movimientos sociales*, México: La Jornada Ediciones/UNAM. pp. 103-119.
- Valencia Lomeli, Enrique(coord.)(1997), *A dos años. La política social de Ernesto Zedillo*, México: Red Observatorio Social.

- \_\_\_\_\_ (coord.)(1995), *Crisis económica, pobreza y política social*, México: Universidad de Guadalajara.
- \_\_\_\_\_ (2003), “Límites de las políticas sociales del crecimiento y el debate sobre su reforma: los casos de Corea del sur y de México”, Ponencia de <The Social Impact of Regional Integration in the Pacific Rim Workshop>.
- Valencia Lomeli, Enrique et al.(coords.)(2000), *Los dilemas de la política social, Como combatir la pobreza?*, Guadalajara: Iteso/UIA/Universidad de Guadalajara.
- Vilas, Carlos(1995), “Después de ajuste: la política social entre el Estado y el mercado” en C.M. Vilas(coord.), *Estado y políticas sociales después del ajuste*, Mexico: UNAM/Nueva Sociedad, pp. 9-29.
- Vilas, Carlos(1998), “De ambulancias, bomberos y políticas: la política social del neoliberalismo”, en *Las políticas sociales de México en los años noventa*, México: UNAM/FLACSO/Plaza y Valdes, pp. 111-141.
- Ward, Peter(1991), *Políticas de bienestar social en México. 1970-1989*, México: Nueva Imagen.
- Warman, Arturo(comp.)(1994), *La política social en México, 1989-1994*, México: FCE.
- Zermeño, Sergio(1998), *La sociedad derrotada. El desorden mexicano del fin de siglo*, México: Siglo XXI.
- [www.presidencia.go.mx](http://www.presidencia.go.mx)
- [www.sedesol.gob.mx](http://www.sedesol.gob.mx)
- [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)